



# WARUM SOLL MAN MEDIENFREIHEIT MESSEN?

Konsequenzen aus der Debatte über die ungarischen  
Mediengesetze

---

Dr. Gábor Polyák





# Gliederung

## Phänomene in dem ungarischen Mediensystem

- Grenzfälle, rechtlich kaum greifbare Fälle

## Versuche der Messung von Medienfreiheit und Medienpluralismus

- Kriterien und Methoden

## Mögliche Methoden einer interdisziplinären Messung der Medienfreiheit

- Beispiel von Mérték Media Monitor

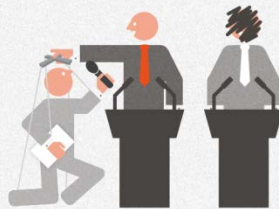
## Medienfreiheit als gemeinsamer europäischer Wert

- gültige Rahmen, neue Mechanismen zur Grundrechtsschutz

# Phänomene in dem ungarischen Mediensystem

## WHAT IS THE TROUBLE WITH THE HUNGARIAN MEDIA SYSTEM?

THE COMPLETE DEPENDENCE  
OF PUBLIC MEDIA ON POLITICS



## WHAT IS THE TROUBLE WITH THE HUNGARIAN MEDIA SYSTEM?

A GROWING INTERTWINEMENT  
OF ECONOMIC AND POLITICAL  
INTERESTS



## WHAT IS THE TROUBLE WITH THE HUNGARIAN MEDIA SYSTEM?

MARKET-DISTORTING STATE  
INTERVENTIONS IN THE ADVERTISING  
MARKETS



## WHAT IS THE TROUBLE WITH THE HUNGARIAN MEDIA SYSTEM?

THE MEDIA AUTHORITY WORKS  
IN A POLITICISED AND  
NON-TRANSPARENT MANNER



## WHAT IS THE TROUBLE WITH THE HUNGARIAN MEDIA SYSTEM?

A REGULATORY FRAMEWORK THAT  
PROMOTES SELF-CENSORSHIP





# Versuche der Messung von Medienfreiheit und Medienpluralismus

Begründung und Beurteilung medienpolitischer, legislativer Entscheidungen

☐

☐ Freedom House, Reporter ohne Grenzen

☐ Resolution 1636 (2008)

☐ Medienpluralismus Monitor

Beurteilung der Auswirkungen von Transaktionen auf den Medienmärkten in der Rechtsanwendung

☐

☐ Deutschland, Ungarn, Vereinigtes Königreich, Österreich, usw.

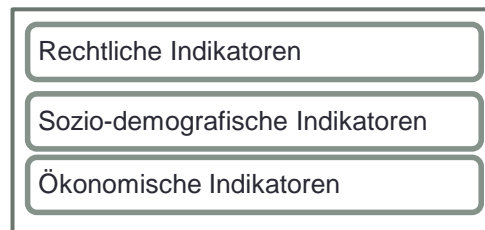
☐ Art. 167 EUV: *Die Union trägt bei ihrer Tätigkeit aufgrund anderer Bestimmungen der Verträge den kulturellen Aspekten Rechnung, insbesondere zur Wahrung und Förderung der Vielfalt ihrer Kulturen.*





# Medienpluralismus Monitor

	Angebot	Vertrieb	Mediennutzung
Kultureller Pluralismus			
Politischer Pluralismus			
Geographischer Pluralismus			
Pluralismus der Eigentümerstruktur			
Pluralismus der Medientypen und Mediengenres			



(EU, 2009)

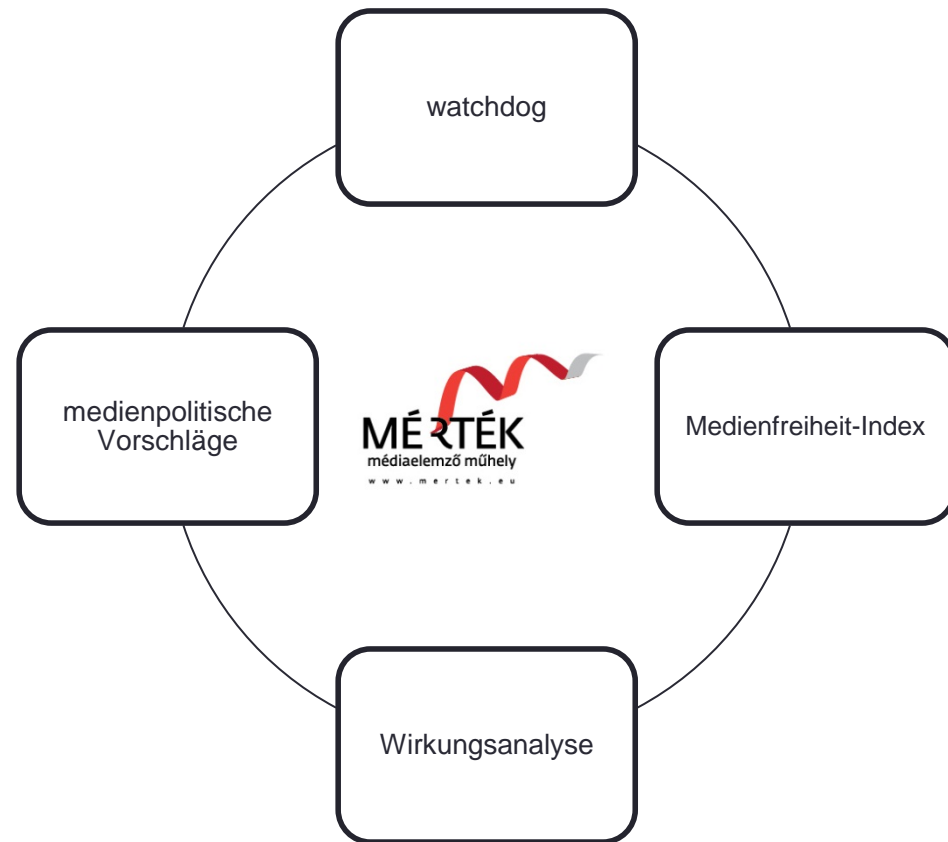
# Mérték Media Monitor

fachlich begründete,  
von politischen und wirtschaftlichen  
Interessen unabhängige,

auf juristische, journalistische,  
ökonomische und soziologische  
Kompetenzen basierte Tätigkeit,

die die öffentlichen Diskussionen  
über die Medienfreiheit und die  
Öffentlichkeit initiiert,

und auf die Rechtsanwendung und  
die medienpolitische  
Entscheidungsfindung Druck  
auszuüben versucht.



# Medienfreiheit Index



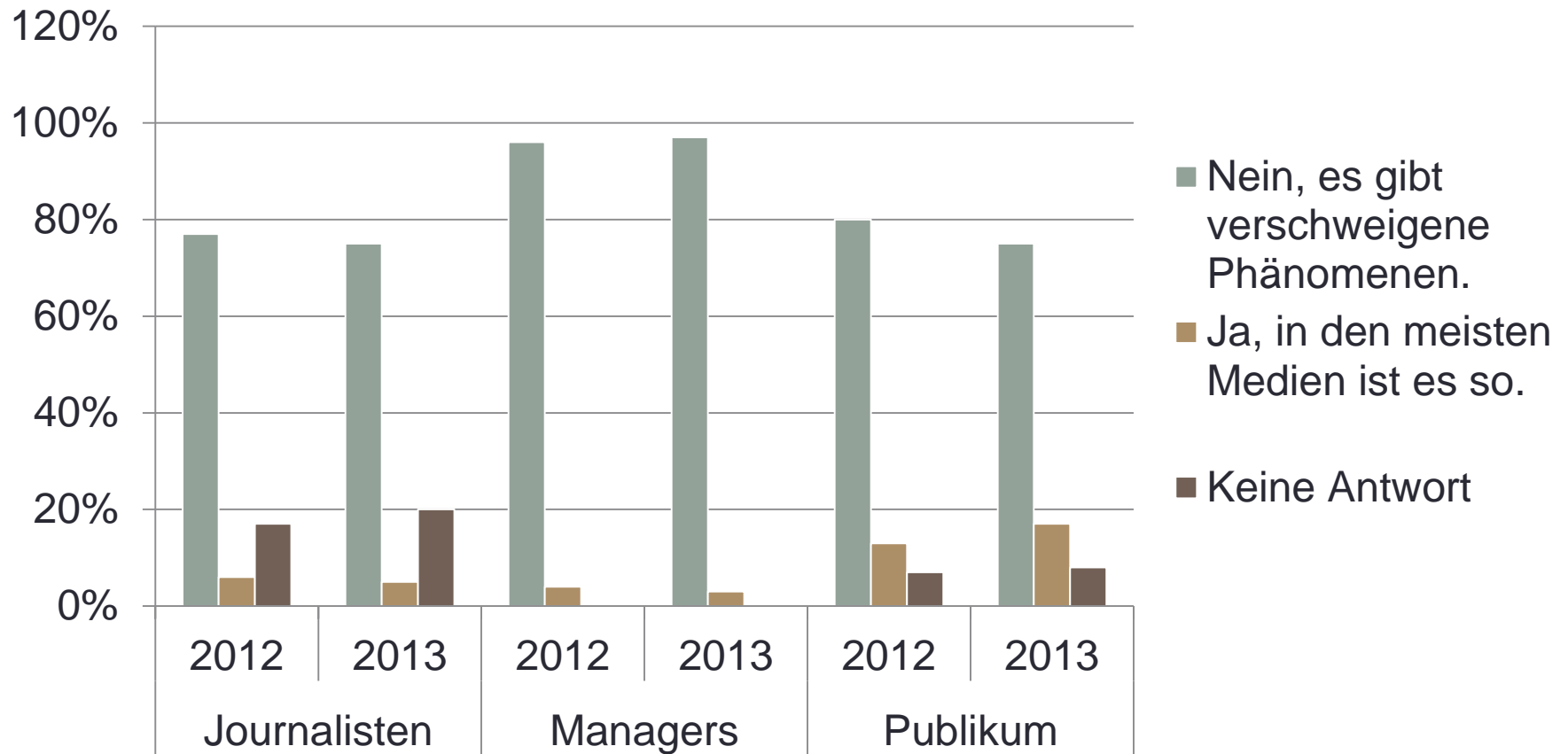
---

	2012*	2013*	Veränderung
<b>Publikum</b>	4,6	4,6	keine
<b>Journalisten</b>	4,8	4,3	negativ
<b>Medienmanagers</b>	5,4	6,2	positiv

\* aus 10 Punkte

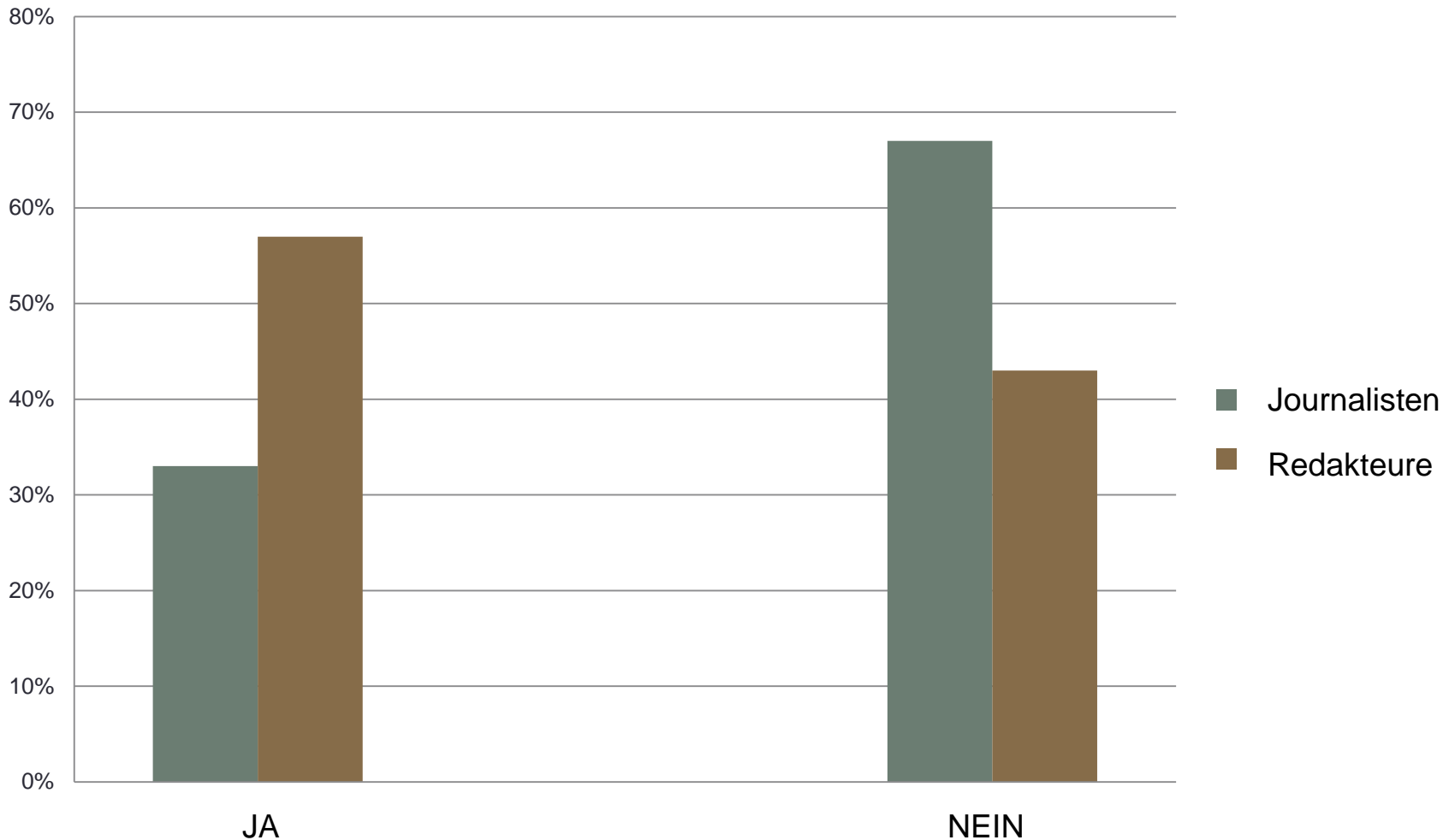


## Ihrer Meinung nach können alle Themen entsprechend ihres Gewichtes in Medien dargestellt werden?

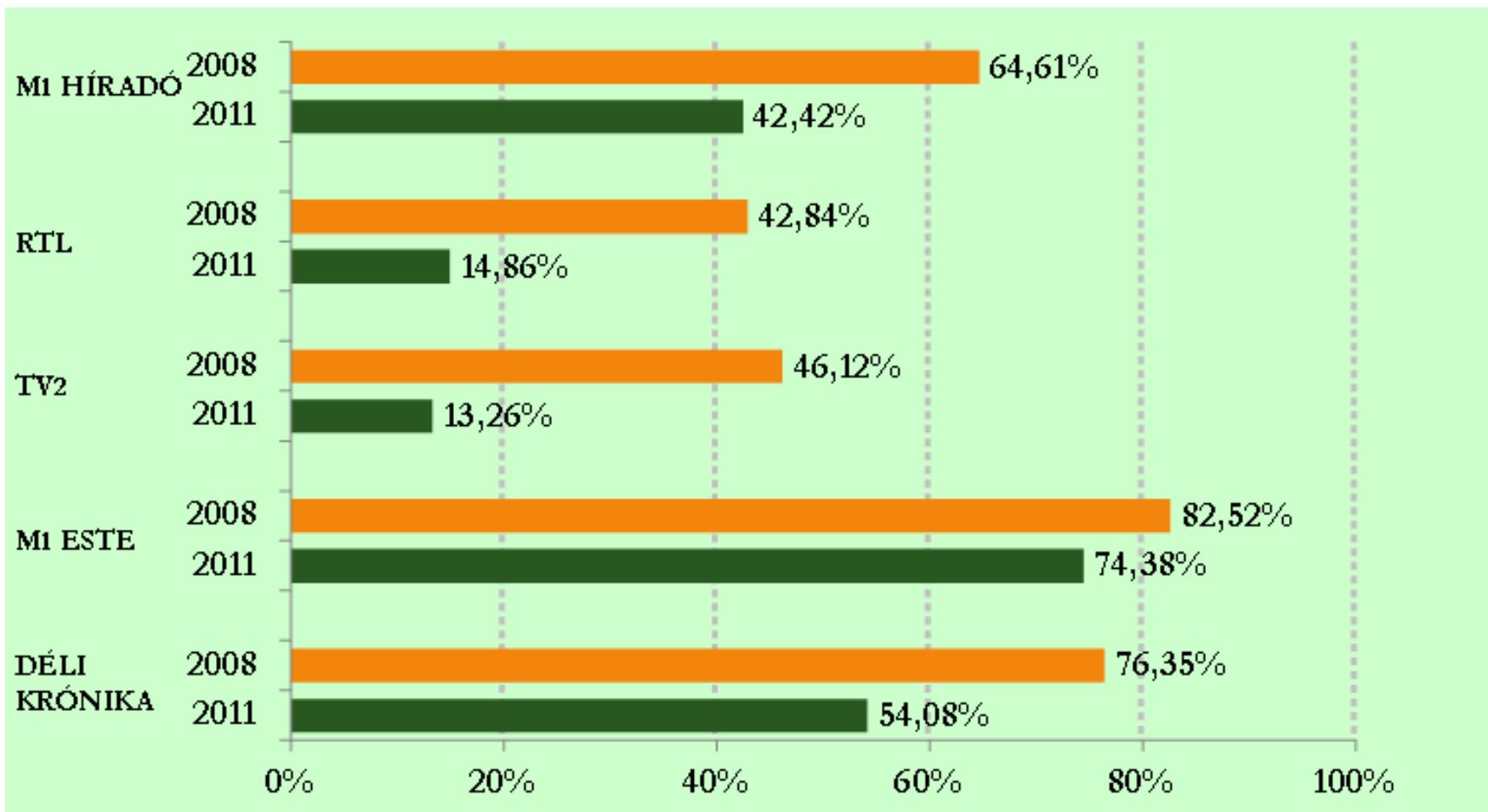




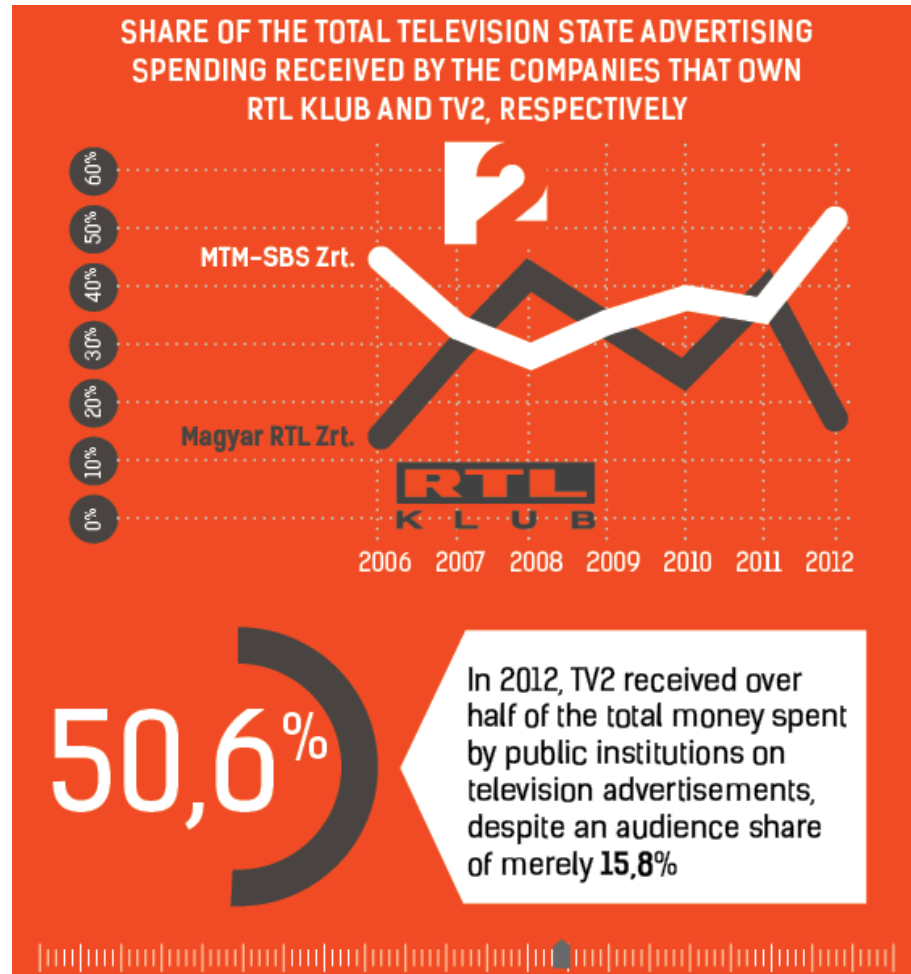
Haben Sie jemals politische, wirtschaftliche Tatsachen  
verschwiegen/verdreht, um negative Folgen zu vermeiden?



## Anteil der Informationen über öffentliche Angelegenheiten (Rundfunk)



# „Soft censorship”





# Medienfreiheit als gemeinsamer europäischer Wert

---

Europarat

Europäische Menschenrechtskonvention

---

Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte

---

Beschlüsse des Ministerrats und der  
Parlamentsversammlung

---

Europäische  
Union

Audiovisuelle Mediendienste-Richtlinie

---

Grundfreiheiten

---

allgemeine Grundprinzipien

---

Grundrechtcharta

---



# Schutzmechanismen in der EU

## Art. 7 EUV

- „(...) kann der Rat mit qualifizierter Mehrheit beschließen, bestimmte Rechte auszusetzen, die sich aus der Anwendung der Verträge auf den betroffenen Mitgliedstaat herleiten, einschließlich der Stimmrechte des Vertreters der Regierung dieses Mitgliedstaats im Rat.“

## Freiberga-Bericht

- Monitoring
- weitere Harmonisierung, engere Zusammenarbeit der unabhängigen Medienbehörde
- Pluralismus in den Kartellverfahren

## Tavares-Bericht, Mitteilung der Kommission

- dreischrittiger Mechanismus

Danke für die Aufmerksamkeit!



[www.mertek.eu](http://www.mertek.eu)



[www.ikjk.hu](http://www.ikjk.hu)